



- copie fe PAP/ho

COMUNE DI BELLIZZI
Provincia di Salerno

Via Daniele Manin, 23 – 84092 Bellizzi (SA)

AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

C.D.R 1013

- Proposta n.-318- del 20/03/2019
N. 57 Reg. Ufficio
DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA
N. 266 / Reg. Generale del 20-03-2019

OGGETTO: Servizio di manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare, delle strade di competenza comunale e del verde pubblico e servizio di pulizia degli edifici pubblici ad in uso al comune affidati alla società in house "Cooperazione e Rinascita s.r.l." per l'anno 2019. Provvedimenti.

L'anno duemiladiciannove il giorno 20 del mese di Marzo nel proprio Ufficio.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 19.07.2014 si provvedeva, dopo la presa d'atto della condizione di liquidazione della società partecipata denominata "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." e dei mancati adempimenti assembleari relativi alla approvazione dei bilanci degli anni 2011 e 2012, all'indirizzo verso i competenti settori comunali per l'esame di un piano di ristrutturazione societario mirato alla corretta ed efficiente gestione dei servizi pubblici locali;
- con Delibera di Consiglio Comunale del 18.02.2015 si approvava il piano di ristrutturazione della società "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." a cui ha fatto seguito la sottoscrizione, in data 28.02.2015, di atto transattivo relativo al riallineamento delle posizioni di credito;
- con Delibera Consiliare n. 44 del 29.09.2014 di approvazione del Piano Industriale della Società "Cooperazione e Rinascita s.r.l." si demandava la gestione dei servizi pubblici locali - definiti secondo l'allegato schema di contratto - rinviando la esecuzione ai successivi adempimenti gestionali di competenza dei diversi settori comunali coinvolti;

Richiamate altresì in atti le successive Deliberazioni Consiliari n. 173 del 26.02.2016 e n. 36 del 22.06.2016 attraverso le quali venivano affidati alla società "Cooperazione e Rinascita s.r.l." rispettivamente i servizi di assistenza amministrativa alla C.U.C. e di affissione manifesti;

Richiamato infine il dettato del Deliberato Consiliare n. 62 del 14.11.2016 che ha disposto la fusione per incorporazione della società "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." nella partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." a cui ha fatto seguito specifico atto notarile del 29.12.2016;

Dato atto che con Deliberazione n. 31 del 29.10.2018 il Consiglio Comunale ha adottato il "Bilancio Consolidato" ai sensi del D.lgs 118/2011, confermando in atti una "corretta" gestione economica e patrimoniale della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." e consolidando in positivo il proprio conto economico e patrimoniale in ragione di quanto rappresentato negli allegati contabili approvati e nella relazione illustrativa della gestione consolidata;

Richiamate le disposizioni del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo **Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica** (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (denominato "Decreto correttivo") e gli esiti della ricognizione straordinaria delle partecipazioni di cui alla Delibera Consiliare n. 38 del 29.09.2017 che ha sancito il mantenimento della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." in quota 100%;

Richiamato infine il dettato del Deliberato Consiliare n. 35 del 28.11.2018 con il quale si è:

- **Preso Atto** che dalle relazioni di periodo e nelle ipotesi programmatiche per il prossimo quinquennio di gestione 2019/2023, comunicate dall'amministratore societario e allegare alla presente Deliberazione quale parte integrante, si possono definire nuove condizioni economiche e



patrimoniali, a saldo del periodo di risanamento della società incorporata, e valutazioni di programma che si possono sintetizzare nel dettaglio di seguito specificato:

1. accertamento di risultato positivo delle azioni di transazione fiscale ex art. 182-bis L.F. E di contenzioso tributario verso l'INPS territorialmente competente;
 2. abbattimento del debito tributario a seguito di adesione alla "procedura di rottamazione dei ruoli " di cui al D.L. 148/2017 convertito nella legge 172/2017, promossa dal Ministero delle Economia e delle Finanze;
 3. accertamento di "sopravvenienze attive" per l'anno 2018 incidenti nella ricapitalizzazione del debito e nel risultato positivo della gestione annuale a saldo delle perdite di periodo:
- **Riscontrato** che, dall'esame delle relazioni di periodo e dai dati a consuntivo relativi alla presenza di fattori direttamente incidenti nella gestione dei servizi affidati alla società, si può affermare che:
1. in ragione del pensionamento ed altre cause, di parte del personale dipendente dell'Ente impiegato nelle attività di manutenzione ordinaria (immobili-strade-verde pubblico ecc.) ha determinato un aggravio dei correlati costi a carico delle società a fronte del mantenimento della qualità e della quantità dei servizi richiesti anche in termini di manutenzione straordinaria del patrimonio e del territorio;
 2. il potenziamento dei servizi già affidati, quali servizio di custodia e manutenzione ordinaria impianto sportivo Nuova Primavera sui quali occorre effettuare le dovute valutazioni parimetriche in termini di costi/ricavi;
 3. dai dati di dettaglio della relazione programmatica relativa al periodo 2019/2023 emerge la presenza di una possibile perdita di esercizio sulla quale intervenire tempestivamente per gli interventi correttivi tesi ad evitare un incremento di costi a carico dell'Ente o in alternativa di una passività da ripianare nei futuri bilanci dell'Ente;
- **Dato specifico indirizzo** ai competenti settori comunali:
- o di provvedere ad una analisi di merito circa le condizioni dichiarate e di adottare i provvedimenti consequenziali su cui relazionare entro la data del 31.12.2018 agli organi amministrativi ed istituzionali di riferimento per la successiva e dovuta valutazione nonché per la eventuale adozione di ulteriori atti di competenza;
 - o affinché ogni valutazione risponda al contempo ai criteri di efficienza ed economicità della azione della Pubblica Amministrazione e consenta un sostanziale "contenimento" dei costi di servizio in continuità con i dati aggregati di bilancio e consolidati;

Visto il verbale di audizione in contraddittorio avvenuto in data 04/02/2019, **Prot. n. 2244**, tra il Sig. Nicola Delli Santi, C.F. DLLNCL70T25A7171Cl, nella sua qualità di R.L. pro-tempore della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." e lo scrivente, dal quale si evince che:

- la società ha dettagliato, spiegato, motivato ed illustrato ogni elemento del proprio piano industriale, così come le schede relative ai servizi di competenza dell'Area Tecnica Igiene e Servizi al Territorio;
- Lo scrivente si impegna e si riserva di formulare in tempi brevi, conseguenti ed autonomi atti determinativi;

Vista la nota dell' 08/03/2019 n. 4779 di questo Ufficio, con al quale sono state comunicate le determinazioni e valutazioni di merito, riscontrate dalla Società in House mediante PEC in data 13/03/2019;

Vista la Delibera di CC n. 41 del 28.12.2018 con la quale si:

- dava atto dell'avvenuta ricognizione delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del D.L. 175/2016, secondo le modalità desunte dalle linee guida del MEF e approvate dalla Corte dei Conti;
- dava mandato al Settore Finanziario per gli ulteriori adempimenti di cui al portale telematico del Tesoro per il completamento della procedura nella tempistica che il ministero indicherà;
- approvavano le schede di dettaglio delle partecipazioni "incidenti" in termini di ricognizione ex art. 20 TUSP, allegate alla citata Deliberazione quale parte integrante della stessa;

Richiamati i principi generali di efficienza, economicità della gestione nonché della unità del Bilancio anche in relazione alla gestione consolidata e alla presenza di una società "in house" partecipata al 100%;

Dato Atto che la società partecipata ricade nella applicazione dell'art. 16 del D.L. 175/2016 e che pertanto soggiace alle disposizioni di cui al relativo disposto con particolare riferimento alle condizioni di cui ai commi 1,3,3 bis e 4;

Richiamato altresì il disposto dell'art. 21 del D.L. 175/2016 e la relativa disciplina sul ripiano del disavanzo derivante dalla gestione delle partecipate ricomprese nell'ambito di applicazione della norma;



DETERMINA

DI APPROVARE le premesse della presente Determina che qui si intendono integralmente ritrascritte e ne formano parte integrante e sostanziale;

DI RITENERE meritevoli di accoglimento le motivazioni addotte dall'Amministratore della società in house "Cooperazione & Rinascita srl" ed esplicitate nel corso del verbale di audizione in contraddittorio avvenuto in data 04.02.2019, che ad ogni buon fine si allega alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che a tutt'oggi non è stata mai operata alcuna *revisione del canone d'appalto in ragione dell'indice di variazione dei prezzi per le famiglie di operai e di impiegati (indice FOI) pubblicato dall'ISTAT*;

DI RIVEDERE, in ragione della delibera di CC. n. 35 del 28.11.2018 che ha recepito i dati di dettaglio della relazione programmatica relativa al periodo 2019/2023 presentata dalla società in house, da cui emerge la presenza di una possibile perdita di esercizio sulla quale intervenire tempestivamente per gli interventi correttivi tesi ad evitare un incremento di costi a carico dell'Ente o in alternativa di una passività da ripianare nei futuri bilanci dell'Ente, gli importi di affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare, delle strade di competenza comunale e del verde pubblico e del servizio di pulizia degli edifici pubblici ad in uso al comune, fermo restando che rimangono ancora valide le ragioni in base alle quali l'affidamento dei citati servizi vennero concessi alla società in house, ovvero la condizione sine qua non, tra le altre, che tali affidamenti dovessero determinare un risparmio rispetto ai precedenti affidamenti esterni dell'Ente, che all'epoca erano i seguenti:

- servizio di manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare, delle strade di competenza comunale e del verde pubblico: canone annuo € 107.000,00, IVA compresa;
- servizio di pulizia degli edifici pubblici ad in uso al comune: canone annuale € 52.610,00, IVA compresa;

DI DETERMINARE, pertanto, a far data dall'1 gennaio 2019, i nuovi importi di affidamento dei servizi di seguito specificati:

- servizio di manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare, delle strade di competenza comunale e del verde pubblico e servizio di custodia e manutenzione ordinaria impianto sportivo Nuova Primavera: canone annuo € 263.212,19 IVA compresa;
- servizio di pulizia degli edifici pubblici ad in uso al comune, e locali spogliatoio Impianto sportivo Nuova Primavera: canone annuale € 63.245,52 IVA compresa;

DI DARE ATTO che:

- l'affidamento diretto, cd. in house, trova i suoi requisiti essenziali di legittimità giuridica nelle seguenti motivazioni:
 1. la Società "Cooperazione & Rinascita" è interamente partecipata dal Comune di Bellizzi;
 2. l'ente esercita sulla stessa un controllo analogo a quello da esso esercitato sui propri servizi;
 3. la Società ha una "destinazione prevalente della sua attività a favore dell'ente affidante";
- che la presente determina è trasmessa all'ufficio Segreteria per essere inserita nella raccolta ufficiale delle determine, e, in copia all'ufficio Notifiche, per il tramite dell'ufficio Segreteria, per la prescritta pubblicazione all'Albo Pretorio on line per gg. 15;

A norma dell'art. 5 della L. 241/90, si rende noto che il responsabile del procedimento è lo scrivente.



IL RESPONSABILE AREA
IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO
Geom. Leonardo PIRILLO



AREA TECNICA IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

Prot. n. 2244 del 04/02/2019

VERBALE DI AUDIZIONE

Il giorno 04.02.2019, alle ore 16:00, presso gli uffici del Comune di Bellizzi, AREA IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO, alla presenza del Funzionario Sig L.Pirillo (*IN APPRESSO ENTE AFFIDANTE*) e giusta convocazione via PEC, è presente la COOPERAZIONE & RINASCITA S.r.l., Società in House dell'Ente Comune di Bellizzi (SA), Sede in BELLIZZI - VIA MANIN 23, Capitale Sociale versato Euro 10.000,00 Iscritto alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706, (*IN APPRESSO SOCIETA' IN HOUSE oppure SOCIETA'*), in persona del R.L. pro-tempore, Sig. Nicola Delli Santi, C.F. DLLNCL70T25A7171C.

Le parti premettono che:

- la società in House è affidataria diretta dei servizi di manutenzione del patrimonio, di pulizia degli immobili comunali e di custodia e pulizia dell'impianto sportivo;
- il Consiglio Comunale dell'Ente Comune di Bellizzi, con la deliberazione Nr.35 del 28.11.2018, ha approvato il Piano Industriale 2019-2023, demandando agli uffici competenti l'adozione dei provvedimenti a tal uopo scaturenti;
- in data 22.01.2019, la Società in House ha inoltrato a mezzo PEC le seguenti note:
 - o SERVIZIO MANUTENZIONI _ DATI DI PREVISIONE 2019-2023 _ INFORMATIVA ED ATTI CONSEGUENTI;
 - o SERVIZIO PULIZIA IMMOBILI _ DATI DI PREVISIONE 2019-2023 _ INFORMATIVA ED ATTI CONSEGUENTI;
 - o SERVIZIO CUSTODIA E PULIZIA IMPIANTO SPORTIVO NUOVA PRIMAVERA _ DATI DI PREVISIONE 2019-2023 _ INFORMATIVA ED ATTI CONSEGUENTI;
- in odierna data le parti sono presenti giacché incombe sulla società affidata l'onere di dettagliare, esplicitare ed argomentare in ordine a quanto riportato nelle menzionate note.

A L'ENTE AFFIDANTE chiede alla Società in House di esplicitare ogni aspetto tecnico, organizzativo ed economico relativo ai menzionati servizi, come riportati nelle richiamate note. Quindi, prende la parola la Società in House che preliminarmente relaziona come segue.

I. PRELIMINARI DICHIARAZIONI

La società nella erogazione dei propri servizi, opera sulla base di una struttura organizzativa ed operativa che trova riscontro consuntivo sia nella documentazione obbligatoria della società - bilanci, relazioni, comunicazioni, attestazioni, sia nelle relazioni dei Comitato di Controllo in House.

La società impiega propri mezzi d'opera, acquisiti al proprio patrimonio mediante specifici negozi giuridici.

La società impiega personale, in virtù di contratto di somministrazione del lavoro.

La società è dotata degli opportuni regolamenti, in ordine alle intere tematiche sia della trasparenza e della prevenzione della corruzione, sia della prevenzione degli infortuni sul lavoro.

La società esegue pagamenti operativi (*personale, servizi e forniture*), ad eccezione di sporadici pagamenti di modestissima entità, pressoché esclusivamente per il tramite di bonifici bancari emessi dai propri conti correnti.

La società è dotata di un proprio elenco fornitori e di precise dichiarazioni di regolarità contributiva.

La società non ha in essere alcun contenzioso, né con il proprio Socio/cliente, né con i propri fornitori, né con il personale dipendente.

La società, allo scopo di adempiere alle obbligazioni dell'affidamento utilizza beni, servizi e forniture sulla base di interni procedimenti acquisitivi.

La società è in regola con ogni obbligazione relativa all'impiego del personale, giacché non sussistono retribuzioni non pagate, così come posizioni contributive debitorie.

II. DISAMINA DEL TREND DEI SERVIZI

La società, sin dal primo affidamento (*esercizio 2015*), si è sempre caratterizzata per l'erogazione di servizi che hanno consentito all'Ente l'acquisizione di attività in condizioni di efficienza ed economicità. L'Efficienza è riscontrabile sia nell'assenza di contestazioni da parte dell'Ente Affidante, sia nell'assenza di eventi sul patrimonio mantenuto, pulito e custodito, afferibili all'attività della società. La economicità è riscontrabile negli atti di affidamento, allorché il canone convenuto ha oggettivamente consentito un risparmio rispetto alla spesa storica del triennio 2012-2014.

A partire dall'esercizio 2017, la quantità di attività sottostanti i contratti menzionati si è incrementata, sulla base delle seguenti evidenze:

- *incremento del numero delle aree da mantenere e pulire*: incremento dei km stradali, incremento degli immobili (nuove aree pubbliche, nuove piazze, nuove aree a parcheggio);
- *incremento delle attività a rendersi*: la società si è adoperata negli anni ampliando la propria sfera di attività, fornendo costanti servizi di pronto intervento e di reperibilità urgente.

Tali circostanze, avendo determinato un incremento dei costi interni, hanno trovato riscontro in una prima revisione del canone ordinario della manutenzione, a partire dall'esercizio 2017.

A questo punto, la società espone per ogni servizio i costi sostenuti nell'ultimo esercizio consuntivo 2018, che rappresenta la



COMUNE DI BELLIZZI

PROVINCIA DI SALERNO

Via Daniele Manin, 23 - 84092 Bellizzi (SA)

AREA TECNICA IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

La società impiega sul servizio manutenzione 5 unità a tempo pieno, una unità al 55%, una unità al 20% e due unità al 10%.

La società impiega sul servizio pulizia immobili 2 unità a tempo pieno ed una unità al 5%.

La società impiega sul servizio custodia impianto sportivo 1 unità a tempo pieno ed una unità al 10%.

L'impiego totale di ore è pari a 13.174 annue che, dato il costo medio del lavoro, determinano un costo del personale pari ad Euro 212.480.

La società illustra inoltre i meccanismi di determinazione dei costi diretti (*mezzi d'opera, utenze, forniture, servizi*), così come i metodi sia di contabilizzazione dei costi indiretti, sia di imputazione ai servizi in questione, sulla base del contributo percentuale al valore dei costi totali.

La società, in merito al servizio manutenzioni, evidenzia che nella determinazione del canone previsionale 2019, ha correttamente scomputato dal quantum a copertura dei costi, la stima degli affidamenti per manutenzioni straordinarie, come manifestatasi nell'esercizio 2018.

La società, in merito al servizio Custodia e Pulizia Impianto Sportivo Nuova Primavera, evidenzia che detto servizio risulta sprovvisto di nuova contrattualizzazione dal secondo semestre 2018, pur avendo continuato ad erogare quanto a doversi.

A questo punto, la società evidenzia che occorre che l'Ente si determi sulle richiamate note, specificando che la copertura dei costi dei relativi servizi deve essere assicurata dall'avvio dell'esercizio 2019, così come che ogni eventuale decisione di codesto spettabile Ente, pur insidicabile, deve tenere conto della qualità e della quantità dei servizi resi, così come deve considerare la necessità di assicurare ope legis e sulla base della verifica della efficienza gestionale la copertura dei costi da essa sostenuti.

La società conclude evidenziando e dichiarando che alcun costo è stato occultato, che ogni costo è certo in quanto costo consuntivo dell'esercizio 2018, che ogni imputazione su specifici servizi è avvenuta sulla base di ordinarie tecniche e prassi di imputazione di costi diretti e di ripartizione di costi indiretti, che le aliquote IVA sono state differenziate per servizio.

La società, infine, rimanda ai documenti agli atti dell'Ufficio e dell'Ente.

III. RISCONTRO DELL'ENTE

L'Ente affidante, come costituito evidenzia che:

- dati, importi ed elaborazioni riportati nelle note della società sono di chiara lettura ed interpretazione;
- la società ha fornito, anche da ultimo nella odierna audizione, ogni chiarimento richiesto e necessario;
- ad oggi non sussistono contestazioni verso la richiamata società;
- nell'ultimo biennio, da un lato l'incremento del patrimonio da mantenersi, pulirsi e custodirsi si è incrementato, dall'altro la articolazione dei servizi fruiti si è ampliata, dall'altro ancora la riduzione del proprio personale ha determinato, de plano, un incremento delle attività rese dalla società, giacché talune mansioni in precedenza riconducibili all'agire diretto/intero dell'Ente, si sono riverberate in mancanza di personale interno, in un incremento di oneri ed attività della società.

IV. RISCONTRO DELL'ENTE

Al termine della audizione l'Ente Affidante attesta che la società ha adempiuto all'onere di dettagliare, spiegare, motivare ed illustrare ogni elemento del proprio piano industriale, così come le schede relative ai servizi di competenza dell'Area qui costituita.

L'Ente Affidante, ciò attestato, si impegna e si riserva di formulare in tempi brevi, conseguenti ed autonomi atti determinativi.

Null'altro intendo comunicare e nulla sottacendo, le parti, chiudono il verbale alle ore 17:45.

L.C.S.

LA SOCIETA' IN HOUSE



L'ENTE AFFIDANTE

IL RESPONSABILE
DELL'AREA TECNICA
(Geom. Leonardo PIRILLO)