



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

SERVIZIO DI
CUSTODIA DEL CAMPO SPORTIVO COMUNALE NUOVA PRIMAVERA NEL
COMUNE DI BELLIZZI

***Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti
previsti per la forma di affidamento prescelta***

(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

Sommario

INFORMAZIONI DI SINTESI	3
SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE	3
SEZIONE A - NORMATIVA DI RIFERIMENTO.....	4
SEZIONE B - CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE	4
B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO.....	4
B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE.....	5
SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA	6
SEZIONE D - MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA.....	8



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>SERVIZIO DI CUSTODIA DEL CAMPO SPORTIVO COMUNALE NUOVA PRIMAVERA NEL COMUNE DI BELLIZZI</i>
Ente affidante	COMUNE DI BELLIZZI
Tipo di affidamento	Contratto di servizio
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a società in house
Durata del contratto	Due anni – ventiquattro mesi
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	Nuovo affidamento
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	Comune di Bellizzi

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	architetto Francesca Ciancimino
Ente di riferimento	Comune di Bellizzi
Area/servizio	Area Tecnica Igiene e Servizi al Territorio
Telefono	0828.358047
Email	f.ciancimino@comune.bellizzi.sa.it
Data di redazione	2/5/2022



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

SEZIONE A - NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Premesso

- l'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, che stabilisce: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”;*
- gli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 18/4/2016, n. 50, con particolare riferimento alla disposizione di cui al comma 2 del predetto art. 192, nella parte in cui dispone che *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;*

il presente documento relaziona, ai sensi dell'articolo 34, comma 20, del D.lgs179/2012 convertito in legge n.221/2012, circa le motivazioni dell'affidamento diretto del servizio di *custodia del campo sportivo comunale Nuova Primavera nel comune di Bellizzi* alla società in house Cooperazione & Rinascita srl, partecipata al 100% dal comune di Bellizzi, destinata alla erogazione dei servizi pubblici locali nell'interesse della comunità territoriale.

SEZIONE B - CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio consiste nella custodia del campo sportivo Nuova Primavera sito in viale della Repubblica con estensione complessiva pari a circa 45.000mq, da effettuarsi sotto l'osservanza delle norme di igiene e sanità vigenti in materia, degli accordi nazionali e provinciali relativi al personale impiegato e delle disposizioni comunque applicabili in materia di pubblici servizi, considerando il periodo di attività pari a complessive 1080 ore annue da effettuare secondo calendario da concordare con l'Ente.

Le principali attività di competenza del custode consistono in:

- a. *Provvedere all'apertura del campo sportivo negli orari di allenamento delle squadre e degli sportivi, secondo calendario comunicato dal comune.*



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

- b. Provvedere alla chiusura del campo sportivo al termine delle attività, secondo calendario comunicato dal comune, effettuando ispezioni delle aree esterne e dei locali interni, controllando la chiusura delle finestre, lo spegnimento delle luci e la corretta chiusura dei rubinetti.*
- c. Provvedere allo svuotamento dei cestini gettacarte interni ed esterni e alla raccolta di carte e piccoli rifiuti nelle aree esterne.*
- d. Controllare i varchi e identificare l'utenza in ingresso.*
- e. Garantire la collaborazione notturna (dalle ore 21 alle ore 6) nel caso di necessità urgenti e improrogabili, nonché durante il periodo di presidio da questa effettuato, garantendo la reperibilità telefonica e fornendo in caso di necessità l'adeguato sostegno operativo anche via telefono.*
- f. Avvertire gli organi di competenza di particolari episodi di emergenza o di insicurezza dell'immobile.*
- g. Controllare e segnalare all'Area Tecnica competente eventuali disfunzioni inerenti alla funzionalità degli impianti, ai guasti e disfunzionamenti riscontrati.*
- h. Allertare il Responsabile dell'Area Tecnica, competente alla manutenzione, laddove lo ritenga necessario per la sicurezza dell'impianto.*

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio di custodia del *campo sportivo Nuova Primavera* è un servizio pubblico locale. A partire da tale inquadramento occorre comprendere anche quali sono gli obblighi di servizio pubblico, trattandosi di "servizi forniti dietro retribuzione, che assolvono missioni d'interesse generale e sono quindi assoggettati dagli Stati membri a specifici obblighi di servizio pubblico" (cfr. Commissione Europea). Si tratta di servizi che le autorità pubbliche ritengono di interesse generale e che, se affidati al mercato, potrebbero non essere garantiti. Il riconoscimento di un'attività come di interesse economico generale comporta il suo assoggettamento ad una disciplina regolatoria in misura e con modalità correlate e proporzionali all'obiettivo che l'autorità pubblica ha assegnato al servizio.

Il servizio di custodia del *campo sportivo Nuova Primavera* assume la veste di servizio a domanda collettiva con carattere di universalità. È, inoltre, un servizio gratuito per il cittadino, in quanto non vi sono tariffe a carico dei fruitori, e della collettività in generale, poiché l'attività di custodia viene finanziata interamente con la finanza locale (tributi locali, eventuali contributi e trasferimenti statali e regionali, ecc.).



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

I servizi oggetto dell'appalto sono da considerare ad ogni effetto servizi pubblici, finalizzati ad assicurare l'efficienza e la fruibilità del patrimonio pubblico, quale bene strumentale all'erogazione di servizi materiali e immateriali alla collettività, e garantendo qualità e protezione all'ambiente. I servizi non potranno essere sospesi o abbandonati, salvo comprovati casi di forza maggiore e/o di impossibilità sopravvenuta di tutte o di parte delle prestazioni richieste. Il gestore dovrà tempestivamente e senza ritardo segnalare per iscritto all'Amministrazione le ragioni oggettive che giustificano l'interruzione di parte o di tutto il servizio. In caso di abbandono o sospensione del servizio da parte del Gestore, al di fuori dei casi sopra indicati, l'Amministrazione intimerà per iscritto di proseguire il servizio, applicherà le penali previste e/o risolverà il contratto nei casi previsti, con riserva di quantificare i danni patiti a seguito del mancato rispetto delle obbligazioni previste nel contratto. Per l'esecuzione dei servizi non rimandabili, l'Amministrazione potrà utilizzare una Ditta di propria fiducia per far fronte alle obbligazioni non eseguite dall'Affidataria, addebitando alla stessa le relative spese sostenute. L'appalto comprende tutte le prestazioni ed i servizi specificati nel capitolato e, comunque, ogni onere relativo al personale e alla sua gestione, alle attrezzature e ai mezzi e alla loro manutenzione, alle aree e agli uffici.

SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

La società COOPERAZIONE E RINASCITA S.r.l., con sede legale in Bellizzi, alla via Manin 23, Iscritta alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706, viene costituita in data 5.8.2014 con atto del notaio Luigi Capobianco, Rep. 24045 e Rac. 9347, quale progetto societario evolutivo e risolutivo sulle ceneri della Cooperazione & Sviluppo srl in liquidazione, Iscritta alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 04319760650, REA SA358204, costituita in data 16 dicembre 2005, con le seguenti finalità:

- determinare condizioni di stabilità e futuro alla gestione dei servizi pubblici locali, in virtù di un percorso, concretizzatosi in un lavoro di ristrutturazione e di riqualificazione di uno stato di fatto originario, dato dalle condizioni della Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in Liquidazione;
- creare condizioni di progresso nella erogazione dei servizi locali, nella direzione di maggiori e migliori servizi, minori costi sociali, massima trasparenza, progresso tecnologico.

Con deliberazione di Consiglio comunale n.53 del 28.11.2014 veniva approvato il Regolamento per l'affidamento del Controllo Analogico sulla società in house provinding Cooperazione & Rinascita Srl.

Con deliberazione di Consiglio comunale n.8 del 30.3.2021 è stato approvato il Piano industriale e il fabbisogno del personale per il triennio 2021-2023 della società, in coerenza con le linee programmatiche indicate dal socio unico comune di Bellizzi, approvate con deliberazione di giunta comunale n. 123 del 26.11.2020, che propone il modello gestionale dei servizi offerti articolati in: Pulizia degli immobili comunali, Trasporto pubblico scolastico, Servizio mensa scolastica, Servizio parcheggi, Servizio affissioni, Gestione impianto sportivo Nuova Primavera, Servizi di manutenzione, Efficientamento tecnologico e Supporto amministrativo centrale unica di committenza, Gestione della Terza farmacia.



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

Il modello organizzativo adottato dalla Cooperazione e Rinascita è articolato in attività di gestione, pianificazione, progettazione, coordinamento, ottimizzazione e controllo della corretta esecuzione dei servizi svolti sul territorio, attraverso l'assetto organizzativo caratterizzato da:

- chiara identificazione delle responsabilità gestionali
- massima economicità nell'organizzazione del lavoro, anche mediante esternalizzazione di gestione di settori di attività e collaborazioni professionali
- distinzione delle funzioni infrastrutturali, tipicamente di supporto ai processi aventi carattere generale, da quelle operative, dedicate allo svolgimento di servizi di manutenzione degli impianti;
- raggruppamento delle funzioni operative, anche mediante la costituzione di gruppi di lavoro con elevato grado di competenza,
- definizione, per ciascun ufficio, delle ordinarie funzioni operative, che potranno essere integrate o aggiornate in caso di necessità.

La necessità di affidare i servizi di custodia del *campo sportivo Nuova Primavera* deriva dalla condizione oggettiva di non disporre di idoneo personale per una gestione diretta delle relative attività e, soprattutto, dell'assenza di una struttura organizzativa che consenta di programmare e controllare le stesse attività.

Il modello finora proposto dalla Cooperazione e Rinascita ha consentito una gestione razionale ed efficiente, a vantaggio del contenimento della spesa e della conservazione del patrimonio.

Richiamando la normativa vigente e la costante giurisprudenza nazionale e comunitaria, la scelta espressa da un ente locale di rendere un dato servizio con una determinata modalità organizzativa, piuttosto che un'altra, o di ricorrere all'in house e non esternalizzare, è ampiamente discrezionale e funzionale alla valutazione ed all'apprezzamento del modello ritenuto più efficiente, economico ed ambientalmente sostenibile, concorrendo a tale ultima verifica anche il conseguimento di diversi indicatori di risultato ritenuti significativi dal Comune nella complessiva valutazione dell'interesse pubblico.

La strutturazione aziendale della Cooperazione e Rinascita assicura il rispetto dei requisiti e dei principi comunitari che legittimano l'affidamento in house, riconducibili alla titolarità interamente pubblica del capitale sociale, alla sussistenza di un controllo del socio pubblico analogo a quello che il socio pubblico può esperire sulle proprie articolazioni organizzative ed alla destinazione prevalente dell'attività in favore del socio pubblico ed al relativo ambito territoriale, il tutto come meglio evidenziato nel proseguo della presente relazione.

Sul fronte operativo, i risultati gestionali conseguiti nel corso degli anni ed integralmente riproposti con ulteriori migliorie nell'affidamento, cui si riferisce la presente relazione, dimostrano la convenienza tecnico-economica ed ambientale della decisione da assumere circa l'affidamento del servizio.

Gli indicatori di risultato prescelti per la verifica della efficienza, economicità e sostenibilità del modello organizzativo di gestione del servizio proposto dalla Cooperativa, conseguenti alla attenta e continua attività di monitoraggio e di programmazione, consistono nella:

- Riduzione dei tempi di intervento
- Miglioramento dei requisiti di fruibilità.



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

SEZIONE D - MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Il tema della congruità economica del servizio offerto è un tema certamente complesso, stante il fatto che la valutazione di un servizio articolato quale quello di che trattasi deve tener conto di una serie di variabili (modalità di gestione ed articolazione dei servizi, elementi qualitativi di pregio dei servizi, risultati attesi, ambito delle prestazioni oggetto di affidamento, etc.) che non è facile monitorare e valutare nell'ambito di una verifica dei cd "prezzi di mercato." Sul punto vale preliminarmente la pena di rammentare quanto recentemente stabilito dal TAR Lombardia, Brescia, sez.II, n. 691/2016, per cui *"una modesta differenza sui costi complessivi non interferisca sulla bontà complessiva dell'opzione per il modello in house. Quest'ultimo, infatti, deve obbedire a canoni di economicità, e tuttavia si differenzia dal sistema della gara pubblica, per cui anche un prezzo complessivamente (e moderatamente) superiore non compromette (necessariamente) gli obiettivi di interesse pubblico perseguiti dall'amministrazione precedente, in presenza di indicatori positivi rinvenibili nel disciplinare e nel contratto di servizio"*. Nella stessa sentenza si rammenta inoltre che la relazione ex art. 34...., *"è finalizzata a rendere trasparenti e conoscibili agli interessati tanto le operazioni di riscontro delle caratteristiche che fanno dell'affidataria una società in house, quanto il processo d'individuazione del modello più efficiente ed economico alla luce di una valutazione comparativa di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti"* (T.A.R. Friuli Venezia Giulia – 26/10/2015 n. 468; T.A.R. Abruzzo Pescara – 14/8/2015 n. 349), richiamandosi quindi le previsioni di cui all'art. 192 comma 2 del D.Lgs 50/2016.

L'Area igiene e servizi al territorio ha condotto una stima analitica del costo del servizio di custodia del campo sportivo Nuova Primavera, proposto nel Piano Industriale 2021-2013 e come sopra illustrato, determinando la spesa annua complessiva pari a **€ 32.265,09**, oltre iva come per legge, come rilevabile dalla seguente tabella riepilogativa.

COSTO CUSTODIA CAMPO SPORTIVO COMUNALE NUOVA PRIMAVERA

Costo operai	<i>costo orario</i>	<i>numero operai</i>	<i>ore annue</i>	
Specializzato	21,95 €	1	1080	23.706,00 €

TOTALE	
Operai	23.706,00 €
Materiali	1.800,00 €
Spese generali (15%)	3.825,90 €
Utile e spese generali (10%)	2.933,19 €
TOTALE GENERALE	32.265,09 €

N.B. costo orario desunto dalle tabelle ministeriali per imprese multiservizi



AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO

Al fine di verificare la congruità dell'offerta proposta dalla Cooperazione e Rinascita, pari al costo annuo di € **24.000,00**, è stata condotta dall'Area tecnica indagine di mercato consultando tre operatori del settore con note al protocollo 4573.2022 e 4577.2022, che non hanno ricevuto riscontro, dimostrando l'evidente disinteresse al servizio in oggetto.

Per quanto precedentemente esposto, si esprime la fattibilità tecnica ed economica della proposta di affidamento in house alla Cooperazione e Rinascita srl del servizio di custodia del campo Sportivo Nuova Primavera, verificando sia la sussistenza dei requisiti di legge per l'affidamento in house e sia l'economicità dell'offerta, risultante dalla consultazione del mercato di riferimento.

Il Responsabile dell'Area

arch. Francesca Giancimino